

DETERMINAZIONE n. 211 del 11 dicembre 2019

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Oggetto: Nomina Commissione giudicatrice delle offerte relative alla procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza - CIG 7358871C72

IL DIRETTORE
Responsabile ad interim
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente”;
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Agenzia;
- la deliberazione n. 63 del 27 settembre 2017 con cui il Consiglio d’Ambito ha nominato l’Ing. Vito Belladonna quale Direttore di ATERSIR per anni 5 (cinque) a decorrere dal 1 ottobre 2017, ai sensi dell’art. 11, c. 2, della L.R. n. 23/2011;
- la determinazione n. 162 del 2 ottobre 2019 con la quale lo scrivente ha assunto ad interim le funzioni di Responsabile dell’Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- la determinazione n. 170 del 17 ottobre 2019 con la quale lo scrivente è stato nominato Responsabile Unico del procedimento (RUP) nel procedimento di gara per l’affidamento della concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino di Piacenza (CIG 7358871C72);
- l’art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 81 del 17 dicembre 2018 di approvazione del Bilancio di previsione 2019-2021 e del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 e successive variazioni;
- le proprie determinazioni n. 2 del 18 gennaio 2019, “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 – Assegnazione risorse finanziarie” e successive modificazioni, e n. 127 del 25 luglio 2019 “Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 – Approvazione Parte obiettivi per l’anno 2019”;

visti, inoltre:

- il Testo Unico delle Imposte sui Redditi (TUIR), approvato con DPR n. 917/1986, ed in particolare l’art. 50, comma 1, lettera f), che prevede che *“le indennità, i gettoni di presenza e gli altri compensi corrisposti dallo Stato, dalle regioni, dalle province e dai comuni per l’esercizio di pubbliche funzioni, sempreché le prestazioni non siano rese da soggetti che esercitano un’arte o professione di cui all’articolo 49, comma 1, e non siano state effettuate nell’esercizio di impresa commerciale, nonché i compensi corrisposti ai membri delle commissioni tributarie, [ai giudici di pace e] agli esperti del tribunale di sorveglianza”*, sono considerati redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente, così come precisato nella risoluzione del Ministero delle Finanze n. 172/E del 22 novembre 2000 in merito al trattamento tributario applicabile ai compensi corrisposti ai componenti delle commissioni concorsi e delle commissioni per l’aggiudicazione di appalti e forniture;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici, come modificato e integrato con il D.Lgs. n. 56/2017, di seguito denominato anche solo D.Lgs 50/2016 o Codice, artt. 77 e 78;
- il *Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione* di cui alla Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;

premesse che:

- a seguito della scadenza in data 20/12/2011 della Convenzione relativa all'affidamento del servizio rifiuti dell'ambito di Piacenza sottoscritta in data 18/5/2004 si è reso necessario procedere ad un nuovo affidamento tramite gara della concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, di cui agli artt. 199 e ss. del D.Lgs. n. 152/2006, della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011, nonché dell'art. 34, commi 20 e segg., del D.L. n. 179/2012, conv. con modif. in L. 17 dicembre 2012, n. 221 e art. 3 bis del D.L. 138/2011;
- con Deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 7 del 31 gennaio 2018 sono stati approvati gli atti della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza, comprensivi del Bando, dello schema di Contratto di Servizio e Disciplinare Tecnico;
- il Bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72 è stato pubblicato in GU/S S32 15/02/2018 70746-2018-IT;
- il 12 luglio 2018 sono scaduti i termini di presentazione delle offerte e, in tale data, sono pervenute n. 2 offerte da altrettanti operatori economici;
- con determinazione del Direttore n. 114 del 13 luglio 2018 è stato nominato il seggio di gara per la procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza;
- con determinazione dirigenziale n. 95 del 13 giugno 2019 si è concluso il procedimento istruttorio avviato con determinazione n.7/2019, a conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, ed è stata pronunciata l'ammissione di entrambi gli operatori economici, Iren Ambiente S.p.A. e Costituendo RTI tra da De Vizia Transfer S.p.A. (capogruppo-mandataria) e URBASER S.A. (mandante), alle successive fasi della procedura di gara.;

dato atto che:

- in base a quanto previsto dal Bando di gara alla lettera L comma 2 “*2. La valutazione delle offerte tecniche ed economiche sarà svolta da una Commissione giudicatrice appositamente nominata da ATERSIR in seguito all'avvenuto decorso del termine di presentazione dell'offerta di cui alla lettera K, punto 2. Detta Commissione sarà formata da cinque componenti, individuati ai sensi delle norme vigenti secondo il principio di trasparenza.*”;
- ATERSIR si è dotata di un Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione, di cui alla Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;
- ai sensi dell'art. 5 del Regolamento “*Qualora si proceda alla nomina di componenti delle commissioni giudicatrici esterni all'Agenzia, l'individuazione degli stessi avverrà mediante scelta tra una rosa di candidati, formata a seguito della fornitura di nominativi da Amministrazioni, Istituzioni, Ordini professionali o altri soggetti pubblici o privati dotati di particolare qualificazione a parere motivato dell'Agenzia, e/o a seguito di apposito avviso pubblicato sul sito web istituzionale (...)*”;
- ATERSIR, dovendo procedere alla nomina di Commissioni Giudicatrici in

esecuzione dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e nelle more dell'istituzione dell'Albo Nazionale obbligatorio che sarà tenuto presso l'ANAC, al fine di formare un Elenco di esperti per l'affidamento dell'incarico di componente delle Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara europea per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici ambientali (servizio idrico integrato e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati), ha pubblicato in data 23 marzo 2018 apposto "Avviso di manifestazione di interesse per l'acquisizione di candidature finalizzate all'individuazione dei componenti delle Commissioni Giudicatrici ex art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 per le procedure di gara per l'affidamento di servizi pubblici ambientali bandite da ATERSIR", approvato con determinazione del Direttore n. 42 del 23 marzo 2018;

- le candidature pervenute entro i termini sono state oggetto di valutazione da parte dell'Agenzia e con determinazione del Direttore n. 97 del 19 giugno 2018 si è proceduto ad approvare l'elenco dei candidati ammessi a comporre le Commissioni Giudicatrici finalizzate allo svolgimento delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi pubblici ambientali bandite dall'Agenzia, che non è stato reso pubblico per ragioni di opportunità, al fine di evitare potenziali interferenze tra i candidati commissari e gli operatori economici interessati alle procedure;
- con determinazione n. 143 del 20 settembre 2018, l'Agenzia ha approvato l'aggiornamento dell'elenco dei commissari;
- l'Agenzia ha, inoltre, pubblicato in data 18/11/2019 un ulteriore avviso di manifestazione di interesse al fine di aggiornare il citato elenco, che è stato integrato con determinazione dirigenziale n. 203 del 4 dicembre 2019;

considerato che:

- in base a quanto previsto dal Bando di gara alla già citata lettera L comma 2 la Commissione svolge la valutazione delle offerte tecniche ed economiche;
- in base a quanto previsto dal Bando di gara alla lettera R commi 8 e 9: "La Commissione procede (...) individuando, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D. Lgs. n. 50 del 2016, la soglia di presunta anomalia delle offerte. 9. Il Responsabile del procedimento, con il supporto della Commissione giudicatrice, in contraddittorio con il Concorrente interessato, verifica la congruità dell'offerta (...)".

considerato che:

- l'Agenzia ha proceduto a valutare i soggetti iscritti all'elenco di cui alla Determinazione n. 203/2019 citata e tra essi ha individuato una rosa di professionisti dal curriculum vitae dei quali emergono percorsi formativi ed esperienza professionale specificamente funzionali all'incarico di membro della commissione giudicatrice nella gara di cui all'oggetto;
- tra i soggetti valutati risultano particolarmente competenti e pertanto idonei allo svolgimento dell'incarico i seguenti 5 professionisti:
 1. Renzo Baccolini, Professore a contratto di Project Financing presso il Dipartimento di Sociologia e Diritto dell'Economia e il Dipartimento di Scienze Economiche dell'Università degli Studi di Bologna;
 2. Vincenzo De Matteis, funzionario cat. D3 presso il Dipartimento Politiche dell'Ambiente della Regione Calabria;
 3. Francesco Fatone, Professore associato di Impianti Chimici presso il Dipartimento di Scienze ed Ingegneria della Materia, dell'Ambiente ed Urbanistica dell'Università Politecnica delle Marche – Facoltà di Ingegneria;
 4. Luca Belfiore, Direttore tecnico progettista nel settore dei rifiuti urbani, con

Dottorato di ricerca in Scienze Ambientali, conseguito presso l'Università degli Studi di Urbino – Facoltà di Scienze Ambientali;

5. Roberto Monaco, Dirigente dell'Area Servizi Amministrativi del Comune di Castel San Pietro Terme (BO);

ritenuto opportuno, data la previsione del Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione, art. 3 comma 1 n. 6), determinare come criterio per la scelta del Presidente della Commissione la valutazione dei curriculum vitae e gli anni di esperienza maturati in materie oggetto dell'incarico;

dato atto che la Stazione Appaltante valutata l'esperienza curricolare dei componenti della Commissione sopra menzionati e in base al criterio della maggiore esperienza nelle attività oggetto di incarico ha optato per la nomina del commissario Roberto Monaco a Presidente della Commissione;

considerato che:

- i professionisti menzionati, al momento della partecipazione alla Manifestazione di interesse, si sono impegnati a dichiarare, al momento dell'accettazione dell'incarico di componente della Commissione Giudicatrice inerente ad una specifica procedura di gara, a seguito di designazione e previa adozione formale dell'atto di nomina della suddetta Commissione da parte di ATERSIR, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevoli delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso approvato con determinazione dirigenziale n. 187 del 18/11/2019, mediante compilazione di apposita modulistica allegata al "*Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione*" approvato con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5/2018;

valutato di determinare per ciascun componente della Commissione di gara il compenso forfetario di € 18.000,00 (diciottomila) oltre ad oneri di legge, comprensivo delle spese, avuto riguardo all'impegno professionale richiesto ed alla tipologia di gara esperita e ritenendolo equo in ragione delle qualificate prestazioni professionali richieste, della complessità dell'attività da svolgere e della rilevanza economica della procedura in oggetto;

dato atto che:

- l'onere finanziario conseguente al presente provvedimento trova copertura nel Bilancio di previsione 2019-2021 approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 81 del 17/12/2018 e successive variazioni;
- il Dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, provvederà agli adempimenti conseguenti, impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando a ciascun membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesta il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità: 10% con l'accettazione formale dell'incarico e a seguito della seduta di insediamento della Commissione; 50% al termine dell'esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi; 40% al termine dell'incarico;

dato atto altresì che:

- con note del 6/12/2019 prot. rispettivamente nn. PG.AT 0007833.U; PG.AT.0007834.U; PG.AT.0007835.U; PG.AT.0007838.U; PG.AT.0007841.U, si è provveduto a richiedere ai potenziali commissari individuati di confermare la propria disponibilità a far parte della Commissione giudicatrice nella gara di cui all'oggetto, allegando la modulistica da compilarsi e sottoscrivere al momento del conferimento dell'incarico e prima della seduta di insediamento della Commissione *de qua*, contenente la documentazione e le dichiarazioni richieste dall'Agenzia, nonché precisando la presuntiva durata dell'incarico e il relativo compenso;
- come risulta chiaramente dalla modulistica allegata alle suddette comunicazioni, i commissari, all'atto dell'accettazione dell'incarico, dovranno presentare, tra l'altro, adeguata polizza assicurativa e, ove prevista dalla legge, l'autorizzazione dell'Ente pubblico di appartenenza, come previsto dal Regolamento dell'Agenzia;

ritenuto di affiancare alla commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 4 comma 2 del Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione, un dipendente dell'Agenzia come segretario verbalizzante, nella persona del dott. Daniele Carrozza, appartenente all'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, ovvero, laddove questo sia impossibilitato alla partecipazione, di altro membro del seggio di gara nominato con determinazione n. 114 del 13 luglio 2018. La menzione del soggetto verbalizzante risulterà dal Verbale di ciascuna seduta;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di nominare la Commissione giudicatrice della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72, nella seguente composizione:
 - Presidente: Roberto Monaco, Dirigente dell'Area Servizi Amministrativi del Comune di Castel San Pietro Terme (BO);
 - Commissario Esperto: Renzo Baccolini, Professore a contratto di Project Financing presso il Dipartimento di Sociologia e Diritto dell'Economia e il Dipartimento di Scienze Economiche dell'Università degli Studi di Bologna;
 - Commissario Esperto: Vincenzo De Matteis, funzionario cat. D3 presso il Dipartimento Politiche dell'Ambiente della Regione Calabria;
 - Commissario Esperto: Francesco Fatone, Professore associato di Impianti Chimici presso il Dipartimento di Scienze ed Ingegneria della Materia, dell'Ambiente ed Urbanistica dell'Università Politecnica delle Marche - Facoltà di Ingegneria;
 - Commissario Esperto: Luca Belfiore, Direttore tecnico progettista nel settore dei rifiuti urbani, con Dottorato di ricerca in Scienze Ambientali, conseguito presso l'Università degli Studi di Urbino – Facoltà di Scienze Ambientali;
2. di nominare il commissario Roberto Monaco a Presidente della Commissione, in

base al criterio della maggiore esperienza nelle attività oggetto di incarico;

3. di dare atto che i soggetti menzionati al precedente punto 1 come commissari esterni, a seguito dell'adozione del presente provvedimento ed in momento precedente all'insediamento della commissione presenteranno apposite dichiarazioni, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevoli delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, inerenti l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art.77 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso approvato con determinazione dirigenziale n. 187 del 18/11/2019, mediante compilazione di apposita modulistica;
4. di dare atto che la Commissione giudicatrice di cui al punto 1 svolgerà l'attività di valutazione delle offerte tecniche ed economiche, nonché l'attività di supporto al RUP per la fase di verifica della congruità dell'offerta;
5. di determinare quale compenso per ciascun membro della Commissione di gara la somma di € 18.000,00 (diciottomila), oltre ad oneri di legge, comprensiva delle spese, ritenendolo equo in ragione delle qualificate prestazioni professionali richieste, della complessità dell'attività da svolgere e della rilevanza economica della procedura in oggetto;
6. di dare atto che i compensi previsti per i componenti della Commissione di gara, ove gli stessi siano dipendenti di altre Pubbliche Amministrazioni, verranno trattati quali redditi assimilati a lavoro dipendente ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera f) del Testo Unico delle Imposte sui Redditi; nel caso di componenti in regime di libera professione, verranno ricondotti all'esercizio di attività professionali con conseguente applicazione dell'IVA e degli oneri previdenziali, secondo la categoria di appartenenza;
7. di dare atto altresì che il Dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, provvederà agli adempimenti conseguenti, impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando a ciascun membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesta il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità: 10% con l'accettazione formale dell'incarico e a seguito della seduta di insediamento della Commissione; 50% al termine dell'esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi; 40% al termine dell'incarico;
8. di affiancare alla commissione giudicatrice un dipendente dell'Agenzia come segretario verbalizzante, nella persona del dott. Daniele Carrozza, appartenente all'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, ovvero, laddove questo sia impossibilitato alla partecipazione, di altro membro del seggio di gara nominato con determinazione n. 114 del 13 luglio 2018. La menzione del soggetto verbalizzante risulterà dal Verbale di ciascuna seduta;
9. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'Agenzia nella sezione Amministrazione trasparente;

10. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli atti connessi e conseguenti.

Il Direttore
Responsabile ad interim
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Ing. Vito Belladonna
(documento firmato digitalmente)



Allegato alla determinazione n. 211 del 11 dicembre 2019

Oggetto: Nomina Commissione giudicatrice delle offerte relative alla procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza - CIG 7358871C72

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Amministrazione
e Supporto alla Regolazione
Dott.ssa Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 11 dicembre 2019