

DETERMINAZIONE n. 172 del 15 novembre 2018

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Struttura proponente: Servizio Presidio GRU Romagna

Oggetto: Nomina commissione giudicatrice delle offerte prevenute per la partecipazione alla procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena.

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” e ss.mm.;
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Agenzia;
- la determinazione n. 86 del 31 maggio 2018 con la quale il Direttore dell’Agenzia ha rinnovato allo scrivente l’incarico di dirigente dell’Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- il T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL., ed in particolare l’art. 107 che attribuisce ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica;
- la determinazione del Direttore n. 146 del 28 settembre 2018 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione, Piano degli Obiettivi e delle Performance 2018-2020 e successive modificazioni;

visti, inoltre:

- il Testo Unico delle Imposte sui Redditi (TUIR), approvato con DPR n. 917/1986, ed in particolare l’art. 50, comma 1, lettera f), che prevede che *“le indennità, i gettoni di presenza e gli altri compensi corrisposti dallo Stato, dalle regioni, dalle province e dai comuni per l’esercizio di pubbliche funzioni, sempreché le prestazioni non siano rese da soggetti che esercitano un’arte o professione di cui all’articolo 49, comma 1, e non siano state effettuate nell’esercizio di impresa commerciale, nonché i compensi corrisposti ai membri delle commissioni tributarie, [ai giudici di pace e] agli esperti del tribunale di sorveglianza”*, sono considerati redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente, così come precisato nella risoluzione del Ministero delle Finanze n. 172/E del 22 novembre 2000 in merito al trattamento tributario applicabile ai compensi corrisposti ai componenti delle commissioni concorsi e delle commissioni per l’aggiudicazione di appalti e forniture;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici, come modificato e integrato con il D.Lgs. n. 56/2017, di seguito denominato anche solo D.Lgs 50/2016 o Codice, artt. 77 e 78;
- Le Linee Guida ANAC n. 5 - *“Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”* aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 4 del 10 gennaio 2018;
- il *Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione* di cui alla Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;

premesso che:

- a seguito della scadenza in data 31/12/2011 della Convenzione relativa all’affidamento del servizio rifiuti dell’ambito territoriale ottimale di Ravenna sottoscritta in data 27/12/2005, modificata con atto dell’Agenzia di ambito per i servizi pubblici di Ravenna n. 5 del 16/04/2008, si è reso necessario procedere ad

un nuovo affidamento della gestione del servizio, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, di cui agli artt. 199 e ss. del D.Lgs. n. 152/2006, della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011, nonché dell'art. 34, commi 20 e segg. del D.L. n. 179/2012, conv. con modif. in L. 17 dicembre 2012, n. 221 e art. 3 bis del D.L. 138/2011 conv. con modificazioni in L. 14 settembre 2011, n. 148;

- a seguito della scadenza in data 31/12/2011 della Convenzione relativa all'affidamento del servizio rifiuti dell'ambito territoriale ottimale di Forlì - Cesena sottoscritta in data 02/03/2006, si è reso necessario procedere ad un nuovo affidamento della gestione del servizio, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, sopra richiamata;
- con determinazione n. 154 del 31 ottobre 2017 il Direttore di ATERSIR ha nominato l'Ing. Stefano Rubboli, dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, Responsabile del Procedimento della procedura di gara (di seguito RUP);
- con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 81 del 31 ottobre 2017 sono stati approvati gli atti di gara avviando così la procedura di affidamento del servizio in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena, comprensivi tra gli altri, del Bando e dello schema di Contratto di Servizio;
- il Bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena – CIG: 7259008E7 è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 243-507945 del 19/12/2017 e nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5a Serie Speciale – Contratti pubblici n. 147 del 22 dicembre 2017;
- in data 28 giugno 2018 si sono chiusi i termini di presentazione delle offerte e, in tale data, è pervenuta n. 1 offerta da un solo concorrente;
- con Determinazione del Direttore n. 105 del 2 luglio 2018 è stato nominato il seggio di gara per la procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena;
- con determinazione del Direttore n. 161 del 22 ottobre 2018, a conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti e della verifica dei requisiti di carattere tecnico – organizzativo ed economico-finanziario, è stata pronunciata l'ammissione dell'operatore economico costituito in RTI da Hera spa Holding Energia Risorse Ambiente (capogruppo-mandataria) - Consorzio Formula Ambiente Soc. Coop. - Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa;

dato atto che:

- in base a quanto previsto dal Bando di gara alla lettera L comma 2 “2. *La valutazione delle offerte tecniche ed economiche sarà svolta da una Commissione giudicatrice appositamente nominata da ATERSIR in seguito all'avvenuto decorso del termine di presentazione dell'offerta di cui alla lettera K, punto 2. Detta Commissione sarà formata da cinque componenti, individuati ai sensi delle norme vigenti secondo il principio di trasparenza.*”;
- ATERSIR si è dotata di un Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione, di cui alla Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018 tenendo debitamente conto di quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 5 richiamate;

- ai sensi dell'art. 5 del Regolamento *“Qualora si proceda alla nomina di componenti delle commissioni giudicatrici esterni all'Agenzia, l'individuazione degli stessi avverrà mediante scelta tra una rosa di candidati, formata a seguito della fornitura di nominativi da Amministrazioni, Istituzioni, Ordini professionali o altri soggetti pubblici o privati dotati di particolare qualificazione a parere motivato dell'Agenzia, e/o a seguito di apposito avviso pubblicato sul sito web istituzionale (...)”*;
- ATERSIR, dovendo procedere alla nomina di Commissioni Giudicatrici in esecuzione dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e nelle more dell'istituzione dell'Albo Nazionale obbligatorio che sarà tenuto presso l'ANAC, al fine di formare un Elenco di esperti per l'affidamento dell'incarico di componente delle Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara europea per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici ambientali (servizio idrico integrato e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati), ha pubblicato in data 23 marzo 2018 apposito *“Avviso di manifestazione di interesse per l'acquisizione di candidature finalizzate all'individuazione dei componenti delle Commissioni Giudicatrici ex art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 per le procedure di gara per l'affidamento di servizi pubblici ambientali bandite da ATERSIR”*, approvato con determinazione del Direttore n. 42 del 23 marzo 2018;
- le candidature pervenute entro i termini sono state oggetto di valutazione da parte dell'Agenzia e con determinazione del Direttore n. 97 del 19 giugno 2018 si è proceduto ad approvare l'elenco dei candidati ammessi a comporre le Commissioni Giudicatrici finalizzate allo svolgimento delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi pubblici ambientali bandite dall'Agenzia, che non è stato reso pubblico per ragioni di opportunità, al fine di evitare potenziali interferenze tra i candidati commissari e gli operatori economici interessati alle procedure;

considerato che:

in base a quanto previsto dal Bando di gara alla già citata lettera L comma 2 la Commissione svolge la valutazione delle offerte tecniche ed economiche; in base a quanto previsto dal Bando di gara alla lettera Q commi 8 e 9: *“La Commissione procede (...) individuando, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D. Lgs. n. 50 del 2016, la soglia di presunta anomalia delle offerte. 9. Il Responsabile del procedimento, con il supporto della Commissione giudicatrice, in contraddittorio con il Concorrente interessato, verifica la congruità dell'offerta (...)”*.

considerato che:

- l'Agenzia ha proceduto a valutare i soggetti iscritti all'elenco di cui alla Determinazione n. 97/2018 citata e tra essi ha individuato una rosa di professionisti dal curriculum vitae dei quali emergono percorsi formativi ed esperienza professionale specificamente funzionali all'incarico di membro della commissione giudicatrice nella gara di cui all'oggetto;
- tra i soggetti valutati risultano particolarmente competenti e pertanto idonei allo svolgimento dell'incarico i seguenti 5 professionisti:
 1. Prof. Stefano Pozzoli, Professore Ordinario di Economia dell'Università di Napoli Parthenope, specializzato in economia delle aziende e amministrazioni pubbliche;
 2. Ing. Dario Baldini, consulente in regime di libera professione, esperto di servizi di igiene urbana e servizi pubblici locali;

3. Prof. Enrico Bracci, Professore associato in economia aziendale dell'Università di Ferrara, specializzato in economia delle aziende e amministrazioni pubbliche;
4. Ing. Enzo Tacconi, Funzionario direttivo tecnico presso Autorità ATO Toscana sud;
5. Ing. Giulio Giannerini, consulente in regime di libera professione, esperto di servizi di igiene urbana;

dato atto che la Stazione Appaltante, valutata l'esperienza curricolare dei componenti della Commissione sopra menzionati e in base al criterio della maggiore esperienza nelle attività oggetto di incarico, ha optato per la nomina del commissario Prof. Stefano Pozzoli. a Presidente della Commissione;

considerato che i professionisti menzionati, al momento della partecipazione alla Manifestazione di interesse, si sono impegnati a dichiarare, al momento dell'accettazione dell'incarico di componente della Commissione Giudicatrice inerente ad una specifica procedura di gara, a seguito di designazione e previa adozione formale dell'atto di nomina della suddetta Commissione da parte di ATERSIR, ai sensi degli artt.li 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevoli delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso prot. PG.AT/2018/0002080, mediante compilazione di apposita modulistica allegata al "*Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione*" approvato con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5/2018;

valutato di determinare per ciascun componente esterno della Commissione di gara il compenso forfetario di € 18.000,00 (diciottomila) oltre ad IVA ed oneri di legge se dovuti, comprensivo delle spese, in ordine all'impegno professionale richiesto ed alla tipologia di gara esperita, ritenendolo in particolare congruo in ragione della disciplina applicabile in materia, in rapporto alla natura dell'attività da svolgere, nonché alla complessità e alla dimensione economica della procedura in oggetto;

dato atto che il presente provvedimento comporta un onere finanziario quantificato in complessivi € 106.696,80, così articolato:

- € 90.000,00 per i compensi suindicati,
- € 3.060,00 a titolo di IRAP,
- € 13.636,80 a titolo di oneri fiscali e previdenziali (IVA + cassa professionale)

che trova copertura nel Bilancio di previsione 2018-2020, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 112 del 20/12/2017 e successive variazioni;

dato atto altresì che il Dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, provvederà agli adempimenti conseguenti, impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando a ciascun membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesta il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità: 10% con l'accettazione formale dell'incarico e a seguito della seduta di insediamento della Commissione; 50% al termine dell'esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi; 40% al termine dell'incarico;

- con nota prot. rispettivamente nn. PG.AT/2018/0006456; PG.AT/2018/0006457; PG.AT/2018/0006458; PG.AT/2018/0006459 del 8/10/2018; PG.AT/2018/0006528 del 10/10/2018, si è provveduto a richiedere ai potenziali commissari individuati di confermare la propria disponibilità a far parte della Commissione giudicatrice nella gara di cui all'oggetto, allegando la modulistica da compilarsi e sottoscrivere al momento del conferimento dell'incarico e prima della seduta di insediamento della Commissione de qua, contenente la documentazione e le dichiarazioni richieste dall'Agenzia, nonché precisando la presuntiva durata dell'incarico e il relativo compenso;
- come risulta chiaramente dalla modulistica allegata alle suddette comunicazioni, i commissari, all'atto dell'accettazione dell'incarico, dovranno presentare, tra l'altro, adeguata polizza assicurativa e, ove prevista dalla legge, l'autorizzazione dell'Ente pubblico di appartenenza, come previsto dal Regolamento dell'Agenzia;

ritenuto di affiancare alla commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 4 comma 2 del Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione, un dipendente dell'Agenzia come segretario verbalizzante, nella persona della dott.ssa Lorenza Bitelli, appartenente all'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, ovvero, laddove questa sia impossibilitata alla partecipazione, di altro membro del seggio di gara nominato con determinazione n. 105 del luglio 2018. La menzione del soggetto verbalizzante risulterà dal Verbale di ciascuna seduta;

dato atto inoltre che, come disposto dall'art. 183, comma 7 del D. Lgs. 267/2000, la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente competente;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di nominare la Commissione giudicatrice della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena – CIG: 7259008E7, nella seguente composizione:
 - Presidente: Prof. Stefano Pozzoli, Professore Ordinario di Economia dell'Università di Napoli Parthenope, specializzato in economia delle aziende e amministrazioni pubbliche;
 - Commissario Esperto: Ing. Dario Baldini, consulente in regime di libera professione, esperto di servizi di igiene urbana e servizi pubblici locali;

- Commissario Esperto: Prof. Enrico Bracci, Professore associato in economia aziendale dell'Università di Ferrara, specializzato in economia delle aziende e amministrazioni pubbliche;
 - Commissario Esperto: Ing. Enzo Tacconi, Funzionario direttivo tecnico presso Autorità ATO Toscana sud;
 - Commissario Esperto: Ing. Giulio Giannerini, consulente in regime di libera professione, esperto di servizi di igiene urbana;
2. di nominare il commissario Prof. Stefano Pozzoli a Presidente della Commissione, in base al criterio della maggiore esperienza nelle attività oggetto di incarico;
 3. di dare atto che i soggetti menzionati al precedente punto 1, a seguito dell'adozione del presente provvedimento ed in momento precedente all'insediamento della commissione presenteranno apposite dichiarazioni, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevoli delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, inerenti l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso prot. PG.AT/2018/0002080, mediante compilazione di apposita modulistica;
 4. di dare atto che la Commissione giudicatrice di cui al punto 1 svolgerà l'attività di valutazione delle offerte tecniche ed economiche, nonché l'attività di supporto al RUP per la fase di verifica della congruità dell'offerta;
 5. di determinare quale compenso per ciascun membro della Commissione di gara la somma di € 18.000,00 (diciottomila), oltre ad oneri di legge, comprensiva delle spese, ritenendolo equo in ragione delle qualificate prestazioni professionali richieste, della complessità dell'attività da svolgere e della rilevanza economica della procedura in oggetto;
 6. di dare atto che i compensi previsti per i componenti esterni della Commissione di gara, ove gli stessi siano dipendenti di altre Pubbliche Amministrazioni, verranno trattati quali redditi assimilati a lavoro dipendente ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera f) del Testo Unico delle Imposte sui Redditi, nel caso di componenti in regime di libera professione, verranno ricondotti all'esercizio di attività professionali con conseguente applicazione dell'IVA e degli oneri previdenziali, secondo la categoria di appartenenza;
 7. di dare atto altresì che il Dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, provvederà agli adempimenti conseguenti, impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando a ciascun membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesta il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità: 10% con l'accettazione formale dell'incarico e a seguito della seduta di insediamento della Commissione; 50% al termine dell'esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi; 40% al termine dell'incarico;
 8. di affiancare alla commissione giudicatrice un dipendente dell'Agenzia come segretario verbalizzante, nella persona della dott.ssa Lorenza Bitelli, appartenente all'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, ovvero, laddove questa sia

impossibilitata alla partecipazione, di altro membro del seggio di gara nominato con determinazione n. 105 del 2 luglio 2018. La menzione del soggetto verbalizzante risulterà dal Verbale di ciascuna seduta svolgerà funzioni di segretario verbalizzante;

9. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'Agazia nella sezione Amministrazione trasparente;
10. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli atti connessi e conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Ing. Stefano Rubboli
(documento firmato digitalmente)

Allegato alla determinazione n. 172 del 15 novembre 2018

Oggetto: Nomina commissione giudicatrice delle offerte prevenute per la partecipazione alla procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Amministrazione
e Supporto alla Regolazione
Dott.ssa Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 15 novembre 2018